

## ANALISIS PENGGUNAAN DANA DESA DALAM MENINGKATKAN PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA KLETEK KECAMATAN MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA

Marselina Clemens<sup>1\*</sup>, R. Setyo Budi Suharto<sup>2</sup>, dan Yunelci M. Seliamang<sup>3</sup>

<sup>1,2,3</sup>Jurusan Akuntansi Politeknik Negeri Kupang

\*Email: marsyaclemens2@gmail.com

### Abstract

This study aims to analyze the use of village funds in Kletek Village, Central Malaka District, Malacca Regency, assessed from the aspect of using village funds for development and community empowerment in 2016-2018. This research is a kind of descriptive research. The data used in this study are primary data and secondary data. Data collection techniques are done by interview, observation and documentation using qualitative methods. The results of this study indicate that the use of village funds in Kletek Village, Central Malaka Sub-district, Malacca Regency is not in accordance with the PDTT Permendes No. 19 of 2017. The use of village funds for the development sector carried out in Kletek Village is only focused on one development activity, namely procurement, / development / maintenance of basic infrastructure facilities to meet the needs that include the residential environment (drainage) and transportation (roads and bridges / deckers). Whereas in the field of community empowerment, there are activities to increase village capacity such as the provision of TTG in agriculture and savings and loan activities managed by Bumdes as well as an increase in weaving services. However, in its implementation the Village Government lacked transparency for the community, causing a slight dissatisfaction with the community towards the results of the activities / programs carried out.

*Keywords: Use, Village Funds, Development, Community Empowerment.*

### PENDAHULUAN

Desa merupakan representasi dari kesatuan masyarakat hukum terkecil yang telah ada dan tumbuh berkembang seiring dengan sejarah kehidupan masyarakat Indonesia. Dalam rangka memperjelas fungsi dan kewenangannya, serta memperkuat kedudukannya sebagai subyek pembangunan. Menurut Sutoro (2015) dalam Indriyani, dkk (2016) menyatakan bahwa pembangunan desa merupakan suatu upaya yang dilakukan demi peningkatan kualitas hidup dan kehidupan masyarakat disuatu daerah yang dilakukan oleh pemerintah maupun masyarakat. Pembangunan desa mempunyai peranan yang sangat penting dalam rangka pembangunan nasional maupun pembangunan daerah, karena didalamnya terkandung unsur pemerataan pembangunan serta menyentuh secara langsung kepentingan sebagian besar masyarakat yang bermukim di pedesaan dalam

rangka upaya meningkatkan kesejahteraan masyarakat desa.

Dana desa mulai diberlakukan sejak tahun 2015 setelah terbitnya Undang-Undang Nomor 6 tahun 2014 tentang desa dan Peraturan Pemerintah Nomor 60 tahun 2014 tentang dana desa yang bersumber dari APBN. Peraturan Pemerintah Nomor 60 tahun 2014 pasal 1 ayat 2 menjelaskan bahwa dana desa digunakan untuk membiayai kegiatan pembangunan desa, pemberdayaan pemerintahan desa, kegiatan kemasyarakatan. Penggunaan dana desa di wilayah desa Kletek yang merupakan salah satu desa yang ada di Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka yang mempunyai jumlah penduduk yang cukup padat. Mata pencaharian Desa Kletek bermacam-macam, namun yang mendominasi adalah pertanian. Berikut ini merupakan penerimaan dana desa Keletek pada tahun 2016 sampai 2018 adalah sebagai berikut:

Tabel 1 Total penerimaan Dana Desa dan Realisasi Dana Desa

Tahun	Dana Desa	Realisasi
2016	Rp. 624,567,124	Rp. 624,842,698
2017	Rp. 797,570,000	Rp. 792,770,000
2018	Rp.706,737,000	Rp.706,737,000

Sumber: APBDes, tahun 2016-2018

Berdasarkan Tabel 1 diatas, menunjukan bahwa penggunaan dana desa tahun 2017 mencapai 99% atau terdapat selisih 1% sebesar Rp.4.800.000,- yang tidak terserap dalam program/kegiatan. Dari data penggunaan dana desa bahwa program Bidang Pembangunan Desa meliputi kegiatan peningkatan jalan desa, kegiatan Drainase, kegiatan Deker selama kurun waktu 3 tahun (2016-2018) masih terdapat akses jalan desa yang belum adanya pembangunan sehingga menghambat jalan menuju ladang penduduk. Sedangkan penggunaan dana desa dalam program pemberdayaan masyarakat meliputi Bantuan peningkatan kapasitas untuk Program Kegiatan Ketahanan Pangan(PKKP) terdapat data yang kurang tepat sasaran.

Berdasarkan uraian sebelumnya, maka rumusan permasalahan dalam penelitian ini adalah: 1)Bagaimana penggunaan dana desa untuk pembangunan dan pemberdayaan masyarakat di desa Kletek, 2)Bagaimana dampak penggunaan dana desa terhadap pembangunan dan pemberdayaan masyarakat di desa Kletek. Tujuan Penelitian ini yaitu: 1)Untuk mengetahui penggunaan dana desa untuk pembangunan dan pemberdayaan masyarakat di desa Kletek, 2)Untuk mengetahui dampak penggunaan dana desa terhadap pembangunan dan pemberdayaan masyarakat di desa Kletek.

Penelitian yang dilakukan oleh Arif Mauliddin (2017) menunjukan bahwa efektivitas Alokasi Dana Desa sudah cukup baik dan sesuai dengan kebutuhan kebutuhan masyarakat. Berdasarkan uraian tersebut, maka hipotesis, untuk penelitian ini bahwa Jika penggunaan dana desa dikelola dengan baik dan sesuai dengan prioritas penggunaan dana desa maka akan memberikan dampak dan hasil yang baik terhadap pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa.

## METODE

Metode penelitian ini adalah metode penelitian ini deskriptif kualitatif (Sugiyono, 2008). Sumber data yang digunakan Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu: Data Sekunder adalah laporan anggaran Pendapatan dan Belanja desa (APBdes) tahun 2015 sampai dengan tahun 2018. Analisis Data dilakukan selama pengumpulan data di lapangan dan setelah semua terkumpul dengan teknik analisis model interaktif : analisis data berlangsung secara bersama-sama dengan proses pengumpulan data dengan alur tahapan sebagai berikut :

1. Reduksi data. Mereduksi data bisa diartikan merangkum, memilih hal-hal yang pokok, memfokuskan pada hal-hal penting, dicari pola dan temanya.
2. Penyajian data. Penelitian kualitatif penyajian data dilakukan dalam bentuk uraian singkat, bagan, hubungan antar kategori, flowchart dan sejenisnya.
3. Penarikan kesimpulan. Kesimpulan disini merupakan temuan baru dan belum pernah ada. Temuan berupa remang-remang dan menjadi jelas setelah diteliti (Sugiyono, 2008).

## HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

### Bidang pembangunan desa

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dana desa yang diterima oleh Desa Kletek digunakan untuk satu kegiatan dalam bidang pembangunan yaitu kegiatan pengadaan, pembangunan, pengembangan dan pemeliharaan sarana prasarana dasar untuk pemenuhan kebutuhan yang meliputi:

1. Lingkungan pemukiman yaitu Prasarana Drainase. Pembangunan drainase ini adalah salah satu kegiatan pemerintah Desa Kletek yang telah direalisasi di Dusun Suai A dan Rainainan dengan panjang drainase di masing-masing dusun adalah 210m (Dusun Suai A) dan 200m (Dusun Rai Nain).
2. Transportasi berupa a) Pembuatan jalan desa ini adalah satu kegiatan pembangunan yang diprogramkan untuk tahun 2015 sampai tahun 2018 dan telah direalisasi di Desa Kletek tepatnya di beberapa Dusun seperti pembuatan jalan pemukiman desa dari Dusun Suai A sampai Dusun Rainain B sepanjang 1150m pada tahun 2015,

pembuatan jalan pemukiman dari Dusun suai B sampai Dusun Wefatuk sepanjang 2500m pada tahun 2016, pembukaan jalan baru dari Dusun wefatuk menuju lahan usaha tani sepanjang 600m pada tahun 2017 dan pembukaan jalan baru di lahan usaha tani sepanjang 600m pada tahun 2018. Kegiatan pembangunan jalan ini dengan menggunakan sumber dana yang berasal dari dana desa. Kegiatan pembuatan jalan ini bertujuan untuk memudahkan lalu lintas di dalam desa Kletek, b)Jembatan desa/deker. Pembangunan jembatan desa/deker merupakan salah satu program pembangunan dari tahun 2015 sampai tahun 2017 yang telah direalisasikan di Dusun Wefatuk dan di wilayah pertanian Desa Kletek. Pembangunan jembatan desa/deker di Desa Kletek ini menggunakan sumber dana dari Dana Desa.

Terdapat 4 kegiatan yang belum dilaksanakan yaitu:

1. Pengadaan, pembangunan, pengembangan dan pemeliharaan sarana prasarana pelayanan sosial dasar untuk pemenuhan kebutuhan.
2. Pengadaan, pembangunan, pengembangan dan pemeliharaan sarana prasarana ekonomi untuk mewujudkan Lumbung Ekonomi Desa,
3. Pengadaan, pembangunan, pengembangan dan pemeliharaan sarana dan prasarana lingkungan untuk pemenuhan kebutuhan.
4. Pengadaan, pembangunan, pengembangan dan pemeliharaan sarana prasarana lainnya yang sesuai dengan kewenangan desa dan ditetapkan dalam musyawarah desa

Penggunaan dana desa di bidang pembangunan yang dilakukan di desa Kletek hanya terfokus pada satu kegiatan saja yaitu pengadaan, pembangunan, pengembangan dan pemeliharaan sarana prasarana dasar untuk pemenuhan kebutuhan yang meliputi lingkungan pemukiman (drainase) dan transportasi (jalan dan jembatan/deker). Penggunaan dana desa yang dilakukan oleh desa Kletek belum sepenuhnya sesuai dengan Permendes DPTT Nomor 19 tahun 2017 karena masih banyak kegiatan prioritas yang belum dilakukan sama sekali dengan anggaran dana desa yang diterima.

### **Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa**

Hasil penelitian menunjukkan diterima oleh Desa Kletek digunakan untuk lima kegiatan dalam bidang pemberdayaan masyarakat. Namun penggunaan dana desa untuk kegiatan prioritas baru dilakukan pada 2(dua) tahun terakhir yaitu dari tahun 2017-2018. Kegiatan yang telah dilakukan bidang pemberdayaan masyarakat dengan menggunakan anggaran dana desa.

#### **a. Pengembangan Kapasitas di Desa**

Kegiatan pengembangan kapasitas yang dilakukan oleh Desa Kletek berupa kegiatan pengadaan Bantuan peningkatan teknologi tepat guna seperti hand traktor, rontok, pompa air dan pengadaan pupuk. Kegiatan bantuan pengadaan hand traktor, rontok dan pompa air ini direalisasikan pada tahun 2017 sedangkan kegiatan bantuan pengadaan pupuk ini direalisasikan pada tahun 2018.

#### **b. Pengelolaan dan pengembangan sistem informasi**

Kegiatan pengelolaan dan pengembangan sistem informasi yang direalisasikan pada tahun 2018 adalah salah satunya sistem informasi dalam media cetak yaitu koran.

#### **c. Dukungan pengelilaan kegiatan pelayanan sosial dasar.**

Salah satu progam/kegiatan yang dilakukan oleh Pemerintah Desa Kletek pada pelayanan sosial dasar ini adalah bantuan insentif untuk kader kesehatan masyarakat dan pengobatan untuk lansia yang terealisasi pada tahun 2018. Tujuan dari kegiatan pelayanan kesehatan ini adalah memperbaiki status gizi dan kesehatan masyarakat desa.

#### **d. Dukungan permodalan dan pengelolaan ekonomi produktif yang dikelola oleh BUM Desa**

Salah satu progam/kegiatan yang dilakukan oleh Pemerintah Desa Kletek pada program dukungan permodalan dan pengelolaan ekonomi produktif yang di kelola BUM Desa di Desa Kletek ini adalah berupa Simpan pinjam yang teralisasi pada tahun 2018. Simpan pinjam ini dikelola oleh beberapa orang yang telah diberikan beberapa kali pelatihan yang diadakan di kantor desa. Modal atau sumber dana untuk simpan pinjam ini bersumber dari dana. Berikut ini hasil wawancara dengan Bapak Clemens Leki selaku ketua BPD di Desa Kletek

mengenai penggunaan dana desa dalam dukungan permodalan dan pengelolaan ekonomi produktif yang dikelola oleh BUM Desa yang berupa simpan pinjam.

Prioritas penggunaan dana desa dalam bidang pemberdayaan masyarakat di desa Kletek masih ada 7 kegiatan yang belum dilakukan meliputi:

1. Peningkatan partisipasi masyarakat dalam proses perencanaan, pelaksanaan dan pengawasan pembangunan desa.
2. Pengembangan ketahanan masyarakat desa.
3. Dukungan pengelolaan kegiatan pelestarian lingkungan hidup.
4. Dukungan kesiapsiagaan menghadapi bencana alam dan penanganannya.
5. Pengembangan kerja sama antar desa dan kerja sama desa dengan pihak ketiga.
6. Bidang kegiatan pemberdayaan masyarakat desa lainnya yang sesuai dengan analisa kebutuhan Desa dan ditetapkan dalam Musyawarah Desa.

Penggunaan dana desa untuk kegiatan pemberdayaan masyarakat di desa Kletek yang dilakukan selama 2 tahun ini sudah ada peningkatan sesuai dengan kegiatan prioritas dalam peraturan Permendes DPTT Nomor 19 tahun 2017. Namun dalam pelaksanaan penggunaan dana desa untuk pemberdayaan masyarakat yang dilakukan selama 2 tahun ini kurang memberikan rasa kepuasan bagi masyarakat karena kurangnya transparansi dari aparat pemerintah bagi masyarakat.

#### **Bidang Pembinaan kemasyarakatan**

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Bidang pembinaan kemasyarakatan merupakan salah satu program pemerintah dalam meningkatkan serta mengelola lembaga dan sumber daya manusia agar lebih baik dan bekerja sesuai dengan harapan. Kegiatan pembinaan kemasyarakatan yang dilakukan oleh pemerintah Desa Kletek selama ini berupa pelatihan dan pembinaan kepada KPMD, KTD dan TPK yang direalisasikan pada tahun 2018, serta dalam bidang ini dilakukan kegiatan bantuan bidang pemberdayaan olahraga yang direalisasikan pada tahun 2018.

Penggunaan dana desa Di desa Kletek digunakan di bidang pembinaan juga seperti pelatihan, pembinaan dan lain-lain. Hal ini dilakukan untuk memperbaiki dan

meningkatkan sumber daya manusia di Desa Kletek. Kegiatan pembinaan kemasyarakatan yang dilakukan bukan menjadi salah satu kegiatan prioritas dalam penggunaan dana desa. Kegiatan pembinaan kemasyarakatan bisa dilakukan jika adanya anggaran lebih dari kegiatan-kegiatan prioritas yang telah dilakukan.

#### **PENUTUP**

Berdasarkan hasil analisis dan pembahasan yang telah diuraikan sebelumnya, maka dapat disimpulkan sebagai berikut : 1) Bidang pembangunan di Desa Kletek Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka penggunaan dana desa memprioritaskan satu kegiatan meliputi kegiatan pembangunan lingkungan pemukiman (drainase) dan transportasi (jalan dan jembatan/deker); 2) Bidang pemberdayaan masyarakat di Desa Kletek Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka Penggunaan dana desa yang terdiri dari: Bantuan peningkatan kapasitas untuk program pertanian, Pengelolaan dan pengembangan sistem informasi desa, bantuan pengobatan untuk para lansia serta bantuan insentif untuk para kader, Dukungan permodalan dan pengelolaan usaha ekonomi produktif yang dikelola oleh BUM Desa, Dukungan pengelolaan usaha ekonomi oleh kelompok masyarakat, koperasi dan lembaga masyarakat desa lainnya.

Berdasarkan hasil penelitian dan kesimpulan yang telah dikemukakan sebelumnya, maka untuk Pemerintah Desa Kletek sebagai berikut: Diharapkan agar dalam menyusun Rencana Kerja Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa berkomitmen mengedepankan prinsip-prinsip berkeadilan, kebutuhan prioritas, partisipatif yang berlandaskan Permendes DPTT Nomor 19 tahun 2017.

#### **DAFTAR PUSTAKA**

- Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 113 tahun 2014 tentang pengelolaan keuangan desa  
Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 114 tahun 2014 tentang pelaksanaan pembangunan desa

## JURNAL AKUNTANSI, KEUANGAN DAN AUDIT

Vol. 4 No. 2, Halaman: 1 - 5

Desember 2019

Peraturan Menteri Desa Nomor 3 Tahun 2015  
tentang pendamping desa.

Peraturan Menteri Desa Nomor 16 Tahun 2018  
tentang prioritas penggunaan dana  
desa.

Peraturan Menteri Keuangan Nomor 49 Tahun  
2016 tentang tata cara pengalokasian,  
penyaluran, penggunaan, pemantauan  
dan evaluasi dana desa

Peraturan Pemerintah Nomor 60 Tahun 2014  
tentang dana desa yang bersumber dari  
APBN

Rianse, U dan Abdi. 2008. *Metodologi Penelitian  
sosial dan Ekonomi*. Bandung. Alfabeta

Satori D djam'an dan Komariah Aan. 2012.  
*Metode penelitian kualitatif*. Alfabeta.  
Bandung

Sugiyono, 2008. *Metode penelitian kuantitatif,  
kualitatif dan R&D*. Alfabeta. Bandung

Sujadi Firman, 2019. *Keuangan Desa dan  
Prioritas Penggunaan dana desa tahun  
2019*. Bee Media Pustaka. Jakarta

Sujarweni Wiratna, 2015. *Akuntansi Desa  
Panduan Tata Kelola Keuangan Desa*.  
Yogyakarta

Sumarsono Hadi dan Muslikah S. 2017.  
*Indegenous Ekonomi Pembangunan  
Daerah*. Malang

Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang  
Desa

### Skripsi

Abidin, MZ. 2015. *Tinjauan atas pelaksanaan  
keuangan desa dalam mendukung  
kebijakan Dana desa*. Jakarta Pusat

Hajar, S., dkk. 2018. *Pemberdayaan dan  
partisipasi masyarakat pesisir*. Medan.  
Lembaga penelitian dan penulisan  
ilmiah aqli

Indriyani, NP, dkk. 2016. *Analisis pembangunan  
desa melalui pemberdayaan  
masyarakat*. Fakultas Ilmu sosial dan  
Ilmu politik Universitas Undayana

Juliana, E. 2017. *Efektivitas pemanfaatan dana  
desa dalam menunjang pembangunan  
pembangunan pedesaan di Kabupaten  
Asahan*. Universitas Sumatera Utara

Julita Elma. 2018. *Anilisis Akuntabilitas  
pengelolaan alokasi dana desa di  
Kecamatan Rogojampi kaputen  
Banyuwangi*. universitas Jember

Noverman Yudianto. 2018. *Analisis Kesesuaian  
Pengelolaan Dana Desa Dengan  
Peraturan Perundang-Undangan*.  
Universitas Andalas Padang.